



COMUNE DI MONTEGROTTO TERME

COPIA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Numero 23 del 22-05-2019

Oggetto: Mozione per l'adesione al progetto "Città rifugio" per la protezione dei difensori dei diritti umani																																																								
<p>Verbale letto, approvato e sottoscritto.</p> <p>IL PRESIDENTE F.to Dott. Renato Signorelli</p> <p>IL SEGRETARIO COMUNALE F.to Dott.ssa Paola Carraro</p>	<p>L'anno duemiladiciannove addì ventidue del mese di maggio alle ore 20:30, presso il Centro Comunale di Via Diocleziana, convocato per determinazione del Presidente con avvisi scritti, si è riunito il Consiglio Comunale in Prima sessione Straordinaria ed in seduta Pubblica.</p> <p>Sono presenti i Signori, componenti del Consiglio Comunale di questo Comune:</p>																																																							
<p>N. 795 reg. pubbl.</p> <p>REFERTO DI PUBBLICAZIONE</p> <p>Certifico che copia della presente deliberazione viene PUBBLICATA all'albo pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi</p> <p>Da oggi 15-07-2019</p> <p>F.to L'INCARICATO</p>	<table border="1"> <thead> <tr> <th>COGNOME e NOME</th> <th>QUALIFICA</th> <th>PRESENZA</th> </tr> </thead> <tbody> <tr><td>Mortandello Riccardo</td><td>Sindaco</td><td>Presente</td></tr> <tr><td>Roetta Elisabetta</td><td>Consigliere</td><td>Presente</td></tr> <tr><td>Bonuglia Silvia</td><td>Consigliere</td><td>Presente</td></tr> <tr><td>Besenzi Dennj</td><td>Consigliere</td><td>Presente</td></tr> <tr><td>Signorelli Renato</td><td>Presidente</td><td>Presente</td></tr> <tr><td>Tibaldi Michele</td><td>Consigliere</td><td>Presente</td></tr> <tr><td>Sponton Pier-Luigi</td><td>Consigliere</td><td>Presente</td></tr> <tr><td>Turlon Omar</td><td>Consigliere</td><td>Presente</td></tr> <tr><td>Zanotto Laura</td><td>Consigliere</td><td>Presente</td></tr> <tr><td>Zella Lodino</td><td>Consigliere</td><td>Presente</td></tr> <tr><td>Nardo Silvio</td><td>Consigliere</td><td>Presente</td></tr> <tr><td>De Salvo Biagio</td><td>Consigliere</td><td>Presente</td></tr> <tr><td>Boschieri Alessandro</td><td>Consigliere</td><td>Assente</td></tr> <tr><td>Vegro Ilaria</td><td>Consigliere</td><td>Presente</td></tr> <tr><td>Diaferio Daiana</td><td>Consigliere</td><td>Presente</td></tr> <tr><td>Bettio Susanna</td><td>Consigliere</td><td>Presente</td></tr> <tr><td>Tacchetto Veronica</td><td>Consigliere</td><td>Assente</td></tr> </tbody> </table>		COGNOME e NOME	QUALIFICA	PRESENZA	Mortandello Riccardo	Sindaco	Presente	Roetta Elisabetta	Consigliere	Presente	Bonuglia Silvia	Consigliere	Presente	Besenzi Dennj	Consigliere	Presente	Signorelli Renato	Presidente	Presente	Tibaldi Michele	Consigliere	Presente	Sponton Pier-Luigi	Consigliere	Presente	Turlon Omar	Consigliere	Presente	Zanotto Laura	Consigliere	Presente	Zella Lodino	Consigliere	Presente	Nardo Silvio	Consigliere	Presente	De Salvo Biagio	Consigliere	Presente	Boschieri Alessandro	Consigliere	Assente	Vegro Ilaria	Consigliere	Presente	Diaferio Daiana	Consigliere	Presente	Bettio Susanna	Consigliere	Presente	Tacchetto Veronica	Consigliere	Assente
COGNOME e NOME	QUALIFICA	PRESENZA																																																						
Mortandello Riccardo	Sindaco	Presente																																																						
Roetta Elisabetta	Consigliere	Presente																																																						
Bonuglia Silvia	Consigliere	Presente																																																						
Besenzi Dennj	Consigliere	Presente																																																						
Signorelli Renato	Presidente	Presente																																																						
Tibaldi Michele	Consigliere	Presente																																																						
Sponton Pier-Luigi	Consigliere	Presente																																																						
Turlon Omar	Consigliere	Presente																																																						
Zanotto Laura	Consigliere	Presente																																																						
Zella Lodino	Consigliere	Presente																																																						
Nardo Silvio	Consigliere	Presente																																																						
De Salvo Biagio	Consigliere	Presente																																																						
Boschieri Alessandro	Consigliere	Assente																																																						
Vegro Ilaria	Consigliere	Presente																																																						
Diaferio Daiana	Consigliere	Presente																																																						
Bettio Susanna	Consigliere	Presente																																																						
Tacchetto Veronica	Consigliere	Assente																																																						
<p>La presente copia È CONFORME ALL'ORIGINALE</p> <p>Addi</p> <p>IL SEGRETARIO COMUNALE Dott.ssa Paola Carraro</p>	<p>Partecipa alla seduta la Sig.ra Carraro Paola Segretario Generale.</p> <p>Renato Signorelli nella sua qualità di Presidente assume la presidenza e, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta e chiama all'ufficio di scrutatori i Signori: Bonuglia Silvia Besenzi Dennj Turlon Omar</p>																																																							
<p>CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'</p> <p>Certifico che la presente deliberazione, non soggetta a controllo preventivo di legittimità, è stata pubblicata in copia all'albo pretorio del Comune, senza riportare denunce di illegittimità entro dieci giorni di affissione, per cui la stessa DIVIENE ESECUTIVA</p> <p>Addi 26-07-2019</p> <p>IL SEGRETARIO COMUNALE F.to Dott.ssa Paola Carraro</p>																																																								

Proposta di deliberazione n. 23 del 17-05-2019

Oggetto: Mozione per l'adesione al progetto "Città rifugio" per la protezione dei difensori dei diritti umani

MOZIONE
PER L'ADESIONE AL PROGETTO "CITTÀ RIFUGIO"
PER LA PROTEZIONE DEI DIFENSORI DEI DIRITTI UMANI.

Il Consiglio Comunale di Montegrotto Terme

visto

- l'art. 2 dello Statuto Comunale;
- la Legge Regionale 21 giugno 2018, n. 21 "Interventi regionali per la promozione e la diffusione dei diritti umani nonché la cooperazione allo sviluppo sostenibile";
- la Dichiarazione "Veneto, terra di pace", adottata con Delibera della Giunta Regionale del Veneto n.1556 del 22 ottobre 2018;
- la Carta europea dei diritti umani nella città, adottata a Saint Denis il 18 maggio 2000 dalla seconda Conferenza europea delle città per i diritti umani;
- l'Agenda dell'Aja sulla Diplomazia della Città adottata al Palazzo della Pace dell'Aja il 13 giugno 2008 dal Primo Congresso Mondiale sulla Diplomazia della Città, il Ruolo dei Poteri Locali nella Prevenzione dei Conflitti, nel Peace building e nella Ricostruzione Post-Conflitto;
- la "Dichiarazione sul diritto e la responsabilità degli individui, dei gruppi e degli organi della società di promuovere e proteggere le libertà fondamentali e i diritti umani universalmente riconosciuti" (Dichiarazione sui Difensori dei diritti umani), adottata dall'Assemblea generale delle Nazioni Unite il 9 dicembre 1998;
- le Linee Guida sui Difensori dei diritti umani, adottate dal Consiglio dell'Unione Europea nel 2004 e aggiornate nel 2008, volte ad orientare il lavoro delle rappresentanze diplomatiche dell'Unione e degli Stati Membri e la "Piattaforma UE di coordinamento per l'asilo temporaneo dei difensori dei diritti umani" (European Union Human Rights Defenders RE location Platform, EUTRP);
- le Linee Guida sulla protezione dei Difensori dei diritti umani, adottate dall'Organizzazione per la Sicurezza e la Cooperazione in Europa (OSCE) nel 2014;
- il Rapporto del Relatore speciale delle Nazioni Unite, Mr Michel Forst, sulla situazione dei Difensori dei diritti umani;

consapevole

- che quest'anno ricorre il 71° anniversario della Dichiarazione Universale dei Diritti Umani adottata dall'Assemblea generale delle Nazioni Unite il 10 dicembre 1948;

- dell'alta lezione morale e politica che discende dall'articolo 1 della Dichiarazione Universale: «Tutti gli esseri umani nascono liberi ed eguali in dignità e diritti. Essi sono dotati di ragione e di coscienza e devono agire gli uni nei confronti degli altri in spirito di fratellanza»;

- che la Dichiarazione Universale nell'affermare che «il riconoscimento della dignità inerente a tutti i membri della famiglia umana e dei loro diritti, eguali e inalienabili, costituisce il fondamento della libertà, della giustizia e della pace nel mondo» (Preambolo), eleva la dignità umana a valore fondativo dell'ordinamento mondiale e di qualsiasi altro ordinamento a qualsiasi livello a la pone al di sopra della sovranità dello Stato;

- che la Dichiarazione Universale è proclamata dall'Assemblea generale delle Nazioni Unite come «ideale comune da raggiungersi da tutti i popoli e da tutte le nazioni, al fine che ogni individuo e ogni organo della società, avendo costantemente presente questa Dichiarazione, si sforzi di promuovere, *con l'insegnamento e l'educazione*, il rispetto di questi diritti e di queste libertà e di garantirne, mediante misure progressive di carattere nazionale e internazionale, l'universale ed effettivo riconoscimento» (Preambolo);

- che la Dichiarazione Universale è stata la madre del Diritto internazionale dei diritti umani;

- che tale Diritto è anche un Diritto di prossimità, che si prende cura delle esigenze vitali delle persone, a cominciare dalle più deboli e vulnerabili: si pensi alle Convenzioni sui diritti dei bambini, sui diritti delle donne, sui diritti dei lavoratori migranti, sui diritti delle persone con disabilità;

- che la Dichiarazione Universale e il Diritto internazionale dei diritti umani sono la «bussola» che deve orientare la produzione normativa e le politiche pubbliche a livello locale, nazionale e internazionale;

considerato che

- quest'anno ricorre il 21° anniversario della Dichiarazione delle Nazioni Unite "sul diritto e la responsabilità degli individui, dei gruppi e degli organi della società di promuovere e proteggere le libertà fondamentali e i diritti umani universalmente riconosciuti" (Dichiarazione sui Difensori dei diritti umani/ Human Rights Defenders);

- l'art. 1 della Dichiarazione sui Difensori dei diritti umani stabilisce che "tutti hanno il diritto, individualmente ed in associazione con altri, di promuovere e lottare per la protezione e la realizzazione dei diritti umani e delle libertà fondamentali a livello nazionale ed internazionale";

- i difensori dei diritti umani sono quelle donne e quegli uomini che agiscono pacificamente e in modo nonviolento per la promozione e la protezione di questi diritti, si oppongono a dittature e regimi oppressivi, si battono per la libertà di espressione, lottano contro la discriminazione e le ingiustizie, documentano abusi dei diritti umani e difendono l'ambiente, i diritti dei minori e dei fanciulli;

- i difensori e le difensore dei diritti umani sono il volto visibile di movimenti sociali transnazionali, organizzazioni non governative, comunità, popoli che rivendicano il proprio diritto a esistere, a mobilitarsi, a difendere la propria dignità;

- l'attacco ai difensori dei diritti umani è ormai un'emergenza globale. Nonostante gli impegni presi dalla comunità internazionale il numero di omicidi cresce di anno in anno. Si calcola che nel 2017 siano stati uccisi oltre 300 tra difensori e difensore dei diritti umani. A farne le spese sono principalmente attivisti ed attiviste che si impegnano nella protezione dell'ambiente e nella difesa della terra dalle attività di imprese estrattive o dalla costruzione di grandi infrastrutture principalmente in paesi dell'America Latina quali Colombia, Brasile, Messico, come testimoniato dagli ultimi rapporti di Amnesty International e FrontLine Defenders;

- è in atto un attacco sistematico alle organizzazioni sociali, e agli attivisti ed attiviste, fatto di criminalizzazione, intimidazioni, minacce, campagne di diffamazione e adozione di legislazioni restrittive verso le organizzazioni non governative, il diritto alla libertà di stampa, espressione e associazione;

- alcuni governi europei hanno già aderito alla "Piattaforma UE di coordinamento per l'asilo temporaneo dei difensori dei diritti umani" promuovendo programmi di protezione per difensori dei diritti umani e di "asilo temporaneo" per chi dovesse decidere di lasciare – come extrema ratio - il proprio Paese di origine per un determinato lasso di tempo;

- i Paesi Bassi nel 2012 hanno lanciato un'iniziativa chiamata "Città Rifugio". Quando gli Human Rights Defenders (HRD) sono seriamente minacciati a causa del loro operato da attivista, possono richiedere un alloggio temporaneo in sei città olandesi: Amsterdam, Groningen, L'Aja, Maastricht, Middelburg, Nijmegen, Tilburg, Utrecht. Il periodo di permanenza di un difensore dei diritti umani è ridotto (dai 3 ai 6 mesi), questo perché la ratio è di fornirgli un periodo di "rest and respite" (riposo e tregua) al di fuori del suo paese, per poi poter affrontare nuovamente la lotta non violenta per i diritti umani quando le minacce saranno cessate;

- l'iniziativa olandese è stata in grado di amplificare un forte segnale al governo dei paesi di origine, all'opinione pubblica ed agli eventuali responsabili delle minacce al difensore dei diritti umani: sostenendo pubblicamente il Difensore, l'iniziativa dimostra che le violazioni sui diritti umani denunciate dall'attivista minacciato, sono prese seriamente in considerazione da parte della comunità internazionale. A tal riguardo, particolarmente vulnerabili, risultano essere le cosiddette Women Human rights Defenders, donne attiviste minacciate, e le loro famiglie;

- l'Unione Europea nell'ambito della "Piattaforma di coordinamento per l'asilo temporaneo dei difensori dei diritti umani", ha implementato dei programmi di training in modo da garantire la necessaria sicurezza del Difensore; l'obiettivo è dunque un approccio di sviluppo e potenziamento delle capacità (*capacity building*), affinché i Difensori dei diritti umani acquisiscano gli strumenti per mitigare i rischi che corrono e che risultano determinanti affinché possano elevare il loro livello di sicurezza e la qualità del loro lavoro;

- nel Rapporto presentato quest'anno dal Relatore Speciale delle NU sui Difensori dei Diritti Umani è stata riaffermata la centralità degli Enti locali in un sistema integrato di protezione e sostegno ai difensori dei diritti umani che preveda anche un maggior impegno da parte della diplomazia, attraverso le ambasciate in paesi terzi e nei consessi internazionali quali il Consiglio Diritti Umani delle Nazioni Unite;

- nel medesimo Rapporto sono indicati i principi che devono informare le iniziative a sostegno dei programmi di ricollocamento temporaneo dei difensori dei diritti umani: che siano fondate sui diritti umani, che includano difensori e difensore di differenti background, integrino la dimensione di genere, siano fondate su un approccio olistico alla sicurezza, siano orientate alla protezione di individui e collettivi, prevedano la partecipazione dei difensori e difensore nella scelta delle misure di protezione e siano flessibili al fine di soddisfare i bisogni specifici dei difensori e difensore;

preso atto con soddisfazione che

- dal 2016 anche in Italia il tema dei difensori e delle difensore dei diritti umani è arrivato all'attenzione delle organizzazioni della società civile, dei media, e delle istituzioni politiche nazionali anche grazie al lavoro di sensibilizzazione e informazione svolto dalla Rete "In Difesa Di, per i diritti umani e chi li difende" creata nel 2016 e alla quale hanno aderito oltre 30 organizzazioni, associazioni e reti che lavorano su diritti umani, ambiente, cooperazione e solidarietà internazionale, libertà di stampa e stato di diritto;

- la Commissione Esteri della Camera dei Deputati ha approvato la Risoluzione n7-01051 "Sulla tutela dei difensori dei diritti umani" (1° febbraio 2017) nella quale impegna il Governo a sostenere le iniziative a favore della tutela e protezione dei difensori dei diritti umani;

- nella lettera di impegni trasmessa dal Governo italiano al Presidente dell'Assemblea Generale delle Nazioni Unite con la quale l'Italia si è candidata al Consiglio Diritti Umani per il periodo 2019-2020 si afferma che l'Italia: "continuerà a sostenere attivamente i difensori dei diritti umani e a intensificare gli sforzi contro tutte le forme di rappresaglia al fine di creare un ambiente sicuro e favorevole nel quale i difensori dei diritti umani possano operare liberi da ostacoli e insicurezza; supporterà le attività del Relatore speciale sulla situazione dei difensori dei diritti umani; promuoverà un dialogo aperto permanente con le organizzazioni della società civile attive nella promozione e tutela dei diritti umani, coinvolgendole nella stesura di azioni e politiche attraverso meccanismi consultivi permanenti" (doc A/73/72 del 26 febbraio 2018);

- sotto impulso della rete "In Difesa Di per i diritti umani e chi li difende", alcuni Enti locali italiani stanno lavorando alla creazione di programmi di accoglienza temporanea e rifugio per difensori e difensore dei diritti umani a rischio;

- la Provincia Autonoma di Trento ed il Comune di Trento hanno approvato risoluzioni in tal senso, mentre altri comuni hanno pubblicamente annunciato l'impegno a unirsi a quest'iniziativa, riconoscendo il contributo importante che gli Enti locali possono dare alla protezione dei difensori dei diritti umani nel mondo;

considerato inoltre, quanto al territorio padovano,

- il Protocollo d'intesa tra il Comune di Padova e il Centro di Ateneo per i Diritti Umani "Antonio Papisca" dell'Università di Padova sottoscritto il 05.12.2017, l'importante presenza dell'Università di Padova e delle iniziative già svolte sul tema in numerose facoltà nonché la positiva collaborazione avviata con alcune amministrazioni locali della provincia quali Rubano, Ponte San Nicolò, Cadoneghe, Noventa ed il progressivo interessamento di altre nella costruzione di un nodo territoriale;

si impegna il Consiglio Comunale a

- attivare sul proprio territorio, di concerto con la "Rete in Difesa Di - per i diritti umani e chi li difende", e con gli altri Enti locali italiani interessati, le organizzazioni della società civile ivi presenti ed attive, un piano pilota di accoglienza temporanea e supporto per Difensori dei Diritti Umani minacciati, in grado di raccogliere le diverse disponibilità territoriali;

- promuovere occasioni di studio, formazione e scambio di esperienze tra amministrazioni territoriali, organizzazioni della società civile e università (anche avvalendosi del Protocollo d'intesa 05.12.2017 tra il Comune di Padova e il Centro di Ateneo per i Diritti Umani "Antonio Papisca" dell'Università di Padova) sul ruolo degli enti locali nella protezione dei difensori dei diritti umani e le città-rifugio;

- promuovere nelle scuole di ogni ordine e grado iniziative di sensibilizzazione sui difensori dei diritti umani intese come educazione all'assunzione di responsabilità per lo svolgimento di ruoli di cittadinanza attiva e democratica;
- sollecitare il Governo nazionale affinché attivi programmi di protezione per i difensori dei diritti umani, rafforzando l'iniziativa del corpo diplomatico italiano nell'attuazione delle linee-guida UE ed OSCE, ed aderendo alla Temporary Relocation Platform dell'Unione Europea;
- prevedere attraverso gli strumenti della cooperazione decentrata iniziative di supporto a programmi e progetti di sostegno e protezione dei difensori dei diritti umani in paesi terzi, centrale per il perseguimento degli Obiettivi di Sviluppo Sostenibile;
- inviare questa mozione all'ANCI ed alla Conferenza Stato-Regioni al fine di diffonderla presso altri Enti locali sollecitandone l'impegno per la protezione dei difensori dei diritti umani e la creazione di opportunità di rifugio temporaneo per attivisti a rischio e di programmi di cooperazione decentrata nei paesi terzi.

Proposta di deliberazione n. 23 del 17-05-2019

Oggetto: Mozione per l'adesione al progetto "Città rifugio" per la protezione dei difensori dei diritti umani

**PARERI DI REGOLARITA' DEI RESPONSABILI
AI SENSI DELL'ART. 49 DEL D.LGS 267/2000**

IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista la proposta di deliberazione depositata agli atti nei termini previsti dal regolamento sul funzionamento del Consiglio Comunale.

Preso atto che in merito all'argomento relaziona l'Assessore Roetta che riferisce quanto di seguito riportato.

Assessore Roetta - La Mozione propone di aderire ad una rete di Città Rifugio che è stata costituita dal Comune di Padova, dal Centro di Ateneo per i diritti umani "Antonio Papisca" dell'Università di Padova, dai Comuni di Rubano, Noventa Padovana, Ponte San Nicolò, Cadoneghe e altre Associazioni. Le reti Città Rifugio sono dei programmi di protezione promossi dagli Enti Locali, e da organizzazioni di società civile, per dare un appoggio temporaneo ai difensori di diritti umani, per fornire loro un periodo di riposo e di tregua che va dai tre ai sei mesi circa. I difensori di diritti umani sono coloro che cercano di promuovere o proteggere in modo non violento i diritti umani sanciti dalla dichiarazione universale dei diritti umani dell'ONU. Con l'adesione a questa rete praticamente il Comune di Montegrotto si rende disponibile a sensibilizzare il territorio sull'argomento, creando dei momenti di incontro, di conoscenza e di scambio, come difensori di diritti umani ospitati dalla rete. La rete non è ancora attiva, non ci sono ancora persone da ospitare, si sta attivando e sta iniziando una progettazione.

Legge quindi la Mozione.

Dopo di che, non essendoci interventi in merito all'argomento il Presidente propone di passare alla votazione della Mozione.

Vista la votazione espressa in forma palese, il cui risultato, accertato e proclamato come per legge è il seguente:

Consiglieri presenti: n. 15

Voti favorevoli: n. 13

Voti contrari: nessuno

Astenuti: n. 2 (Diaferio e Bettio)

DELIBERA

di approvare la proposta di deliberazione come sopra riportata che si intende qui integralmente trascritta, senza alcuna modificazione e/o integrazione.

Il Presidente comunica che l'ultimo punto all'ordine del giorno riguarda le interrogazioni, che non ne sono intervenute e di conseguenza vengono chiusi i lavori del Consiglio. Ringrazia tutti per il contributo e augura buona serata.

La seduta è chiusa alle ore 22.20