



COMUNE DI MONTEGROTTO TERME

ORIGINALE

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Numero 67 del 27-12-2021

Oggetto: Fissazione degli obiettivi strategici ed operativi in materia di anticorruzione, nonché atto generale di indirizzo per la predisposizione del P.T.P.C.T. 2022/2024

Verbale letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
Renato Signorelli

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott. Roberto Buson

L'anno duemilaventuno addì ventisette del mese di dicembre alle ore 20:40, presso il Centro Comunale di Via Diocleziana, convocato per determinazione del Presidente con avvisi scritti, si è riunito il Consiglio Comunale in Prima sessione Ordinaria ed in seduta Pubblica.

Alla trattazione dell'argomento in oggetto sono presenti i signori:

N. reg. pubbl.

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

Certifico che copia della presente deliberazione viene PUBBLICATA all'albo pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi

Da oggi

L'INCARICATO

COGNOME e NOME	QUALIFICA	PRESENZA
Mortandello Riccardo	Sindaco	Presente
Roetta Elisabetta	Consigliere	Presente
Mazzonetto Patrizia	Consigliere	Presente
Fasolato Duilio	Consigliere	Presente
Sponton Pier Luigi	Consigliere	Assente
Circo Adriana	Consigliere	Presente
Turlon Omar	Consigliere	Presente
Boaretto Silvia	Consigliere	Presente
Bianconi Pier Giorgio	Consigliere	Presente
Signorelli Renato	Presidente	Presente
Zanotto Laura	Consigliere	Presente
Agnelio Andrea	Consigliere	Presente
Baldi Elisabetta	Consigliere	Presente
Tramarin Jasmine	Consigliere	Presente
Zorretto Alberto	Consigliere	Assente
Zaramella Diego	Consigliere	Presente
De Salvo Biagio	Consigliere	Assente

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Certifico che la presente deliberazione, non soggetta a controllo preventivo di legittimità, è stata pubblicata in copia all'albo pretorio del Comune, senza riportare denunce di illegittimità entro dieci giorni di affissione, per cui la stessa DIVIENE ESECUTIVA

Addì

L'INCARICATO

Risultano pertanto complessivamente presenti n. 14 e assenti n. 3 componenti del Consiglio.

Assiste alla seduta, senza diritto di voto, l'Assessore esterno Fanton Luca.

Partecipa alla seduta il Dott. Buson Roberto Segretario Comunale.

Renato Signorelli nella sua qualità di Presidente assume la presidenza.

Fungono da scrutatori i signori:

Turlon Omar

Bianconi Pier Giorgio

Baldi Elisabetta

La seduta, diffusa in streaming, è legale.

Proposta di deliberazione n. 65 del 16-12-2021

Oggetto: Fissazione degli obiettivi strategici ed operativi in materia di anticorruzione, nonché atto generale di indirizzo per la predisposizione del P.T.P.C.T. 2022/2024

Con la legge 6 novembre 2012, n. 190 recante “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione” è stato introdotto nel nostro ordinamento un sistema organico di prevenzione e contrasto della corruzione secondo una strategia articolata su due livelli: nazionale e decentrato.

A livello nazionale, un ruolo fondamentale è svolto dal Piano Nazionale Anticorruzione (P.N.A.). Tale piano è stato predisposto dal Dipartimento della Funzione Pubblica (D.F.P.), sulla base delle linee guida definite dal Comitato interministeriale e approvato con deliberazione n. 72/2013 della Commissione Indipendente per la valutazione, l’integrità e la trasparenza (C.I.V.I.T, ora A.N.A.C.) individuata dalla legge quale Autorità Nazionale Anticorruzione. A livello decentrato ogni pubblica amministrazione definisce un Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (P.T.P.C.) che, sulla base delle indicazioni contenute nel P.N.A. rappresenta il documento programmatico fondamentale per la strategia di prevenzione all’interno dell’ente.

Questa duplice articolazione garantisce da un lato l’attuazione coordinata della strategia di prevenzione e contrasto della corruzione elaborata a livello nazionale e internazionale, dall’altro consente alle singole amministrazioni di predisporre soluzioni mirate in riferimento alle proprie specificità.

Il Piano Nazionale Anticorruzione descrive gli obiettivi strategici e le azioni da implementare a livello nazionale. E’ finalizzato soprattutto ad agevolare e supportare le Pubbliche Amministrazioni nell’applicazione delle c.d. misure legali, ovvero gli strumenti di prevenzione e contrasto della corruzione e dell’illegalità previste dalla normativa di settore, con particolare riferimento al P.T.P.C.T.

Il P.N.A. si configura come strumento dinamico che pone in atto un processo ciclico nell’ambito del quale le strategie e le misure ideate per prevenire e contrastare i fenomeni corruttivi vengono sviluppate o modificate a seconda delle risorse ottenute in fase di applicazione a livello decentrato da parte delle Pubbliche Amministrazioni.

In tal modo si possono progressivamente mettere a punto strumenti di prevenzione e contrasto sempre più mirati e incisivi.

Il Piano Triennale di prevenzione della corruzione (P.T.C.P.T.) invece è un documento programmatico che, previa individuazione delle attività dell’Ente nell’ambito delle quali è più elevato il rischio che si verifichino fenomeni corruttivi e di illegalità in genere, definisce le azioni e gli interventi organizzativi volti a prevenire detto rischio o quanto meno, a ridurne il livello. Tale obiettivo viene conseguito mediante l’attuazione delle misure generali e obbligatorie previste dalla normativa di riferimento e di quelle ulteriori e specifiche ritenute utili in tal senso.

Da un punto di vista strettamente operativo il Piano può essere definito come lo strumento tramite il quale viene posto in essere il processo di gestione del rischio nell'ambito dell'attività amministrativa svolta dal Comune.

In quanto documento di natura programmatica, il P.T.P.C.T. deve coordinarsi con gli altri strumenti di programmazione dell'Ente in primo luogo con il ciclo delle performance.

Il PNA 2019, a riguardo del processo di formazione del P.T.P.C.T., raccomanda alle Amministrazioni di prevedere, con apposita procedura, la più ampia e consapevole conoscenza e condivisione delle misure da parte degli organi di indirizzo, nella fase della loro individuazione.

Per gli enti locali, caratterizzati dalla presenza di due organi di indirizzo politico, uno generale (il Consiglio) e uno esecutivo (la Giunta) l'Autorità ritiene utile l'approvazione da parte dell'assemblea di un documento di carattere generale sul contenuto del P.T.P.C.T., mentre l'organo esecutivo resta competente all'adozione finale.

In questo modo l'organo esecutivo (e il suo vertice) avrebbe più occasione di esaminare e individuare il contenuto del P.T.P.C.T.

Con il presente atto si propone pertanto al Consiglio alla luce delle indicazioni contenute nel Piano Nazionale Anticorruzione di assumere l'atto generale per la redazione del P.T.P.C.T. 2022-2024.

Con l'occasione si intendono altresì fissare gli obiettivi strategici ed operativi in materia di prevenzione della corruzione.

L'art. 1, comma 8, della Legge 190/2012 stabilisce, infatti, che l'organo di indirizzo definisce gli obiettivi strategici che costituiscono contenuto necessario dei documenti di programmazione strategico-gestionale e del Piano di prevenzione triennale della corruzione.

PROPOSTA

PREMESSO che con la legge 06.11.2012 n. 190 recante “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nelle pubbliche amministrazioni” è stato introdotto nel nostro ordinamento un sistema organico di prevenzione e contrasto della corruzione secondo una strategia articolata su due livelli: nazionale e decentrato;

RILEVATO che con deliberazione n. 72/2013 la C.I.V.I.T. (ora ANAC) ha approvato il Piano Nazionale Anticorruzione (P.N.A.) 2013-2016;

RILEVATO che l'ANAC:

- con deliberazione n. 831 del 03.08.2016 ha approvato il Piano Nazionale Anticorruzione 2016;
- con deliberazione n. 1208 del 22.11.2017 ha approvato in via definitiva l'aggiornamento 2017 al Piano Nazionale anticorruzione;
- con deliberazione n. 1074 del 21.11.2018 ha approvato in via definitiva l'aggiornamento 2018 al Piano Nazionale anticorruzione;
- con deliberazione n. 1064 del 13 novembre 2019 ha approvato il Piano Nazionale Anticorruzione 2019.

ATTESO che il PNA 2019 in riferimento agli enti locali suggerisce di attribuire al Consiglio l'approvazione di un documento generale sul contenuto del P.T.P.C.T. mentre di affidare alla Giunta il compito di adottare l'atto finale;

VISTO il D.Lgs 14.03.2013 n. 33;

VISTO il D.Lgs 08.04.2013 n. 39;

VISTO il D.P.R. 16.04.2013 n. 62;

VISTO il D.Lgs. 25.05.2016, n. 97;

TENUTO conto dell'intesa tra il Governo, Regioni ed Enti Locali sancito dalla conferenza unificata nella seduta del 24.07.2013 con la quale le parti hanno stabilito gli adempimenti, con l'indicazione dei relativi termini, volti all'attuazione della legge 6 novembre 2012, n. 190 e dei decreti attuativi secondo quanto previsto dall'art. 1, commi 60 e 61 della legge-delega n. 190/2012;

TUTTO ciò premesso

SI PROPONE

1. Di approvare per il triennio 2022/2024 i seguenti obiettivi strategici operativi in materia di prevenzione della corruzione:

Obiettivi strategici

- a) Attivare misure adeguate allo scopo di ridurre le opportunità che si manifestino casi di corruzione;
- b) Incrementare l'efficacia dell'azione di controllo in materia di anticorruzione e trasparenza al fine di far emergere e contrastare eventuali fenomeni patologici;
- c) Rafforzare la trasparenza dell'attività dell'ente.

Obiettivi operativi

- a) Garantire l'efficacia del contenuto del PTPCT, sia con riferimento alle misure generali che alle misure specifiche;
- b) Garantire il pieno coinvolgimento di tutti gli attori interni ed esterni, al processo di elaborazione ed attuazione del PTPCT;
- c) Incrementare l'attività di monitoraggio sull'attuazione del PTPCT;
- d) Potenziare il collegamento sistematico e dinamico tra controllo successivo di regolarità amministrativa e il PTPCT;
- e) Rafforzare le misure della "trasparenza" prevedendo ulteriori tipologie di pubblicazione dei dati, informazioni, documenti rispetto a quelle previste dal D.Lgs. n. 33/2013;
- f) Estendere ulteriormente le iniziative formative dirette a tutto il personale soprattutto in materia di normativa anticorruzione e di PTPCT;
- g) Potenziare l'informatizzazione delle procedure di pubblicazione;
- h) Promuovere azioni di sensibilizzazione per il personale.

2. Di adottare il seguente atto generale per la predisposizione del Piano Triennale di prevenzione della corruzione e della Trasparenza 2022-2024:

- garantire che nel processo di adozione sia assicurato il massimo della partecipazione, sia degli stakeholders esterni, sia dai Responsabili di Settore e della struttura dell'Ente attraverso l'impegno a stimolare, con l'invio e la sollecitazione diretta, la presentazione di proposte ed osservazioni;

- prevedere la declinazione degli obiettivi strategici dell'Ente, di cui al precedente punto 1, coordinandone le previsioni con i documenti di programmazione strategico-gestionale, così da garantire il coordinamento fra gli strumenti di programmazione;
- premettere un'analisi sia del contesto esterno che illustri la condizione della comunità sui versanti, in particolare, della presenza di forme di criminalità organizzata e di episodi di corruzione, sia del contesto interno, anche e soprattutto per quanto concerne il quadro delle funzioni e delle competenze, che illustri le condizioni organizzative, l'articolazione dei compiti e delle responsabilità dei soggetti dell'Ente coinvolti nell'attività di prevenzione, anche con l'individuazione dei referenti;
- individuare le attività che presentano più elevato rischio di corruzione in quelle già previste dalla legge n. 190/2012 e successivamente integrate dall'Anac, anche mediante aggiornamento dei documenti vigenti ed adeguamento all'assetto dell'Ente;
- attuare il processo di gestione del rischio secondo metodologie e parametri che riprendano le indicazioni del Piano Nazionale Anticorruzione;
- predisporre le misure di contrasto trasversali, oltre a quelle specifiche sopracitate;
- individuare azioni idonee a prevenire il rischio del conflitto di interesse, anche monitorando i rapporti tra l'Ente e i soggetti che con la stessa stipulano contratti o che sono destinatari di provvedimenti nell'ambito delle aree di rischio, ed a garantire il rispetto delle disposizioni in tema di incompatibilità, inconfiribilità, cumulo di impieghi e di incarichi;
- disciplinare il flusso informativo verso il RPCT, al fine di incentivare sia i dipendenti, sia la collettività ad effettuare le segnalazioni di illecito, fermo restando il riconoscimento e le garanzie delle tutele poste dalla legge;
- confermare idonee forme di monitoraggio annuali volte alla verifica dell'attuazione delle misure di prevenzione e della loro efficacia, anche ai fini della individuazione e messa in atto di ulteriori strategie e misure;
- confermare le forme di integrazione e di coordinamento con le attività di controllo successivo sugli atti, armonizzando le tipologie di atti da sottoporre a controllo con quelli adottati nell'ambito dei procedimenti e delle attività rientranti nelle aree di rischio sopracitate;
- consolidare le forme di coordinamento con il ciclo di gestione della performance;
- definire misure organizzative per l'attuazione effettiva degli obblighi di trasparenza che costituiranno apposita sezione del PTPCT, prevedendo le soluzioni idonee ad assicurare l'adempimento degli obblighi di pubblicazione e di informazione previsti dalla normativa vigente, con chiara identificazione dei responsabili della trasmissione e della pubblicazione dei dati, dei documenti e delle informazioni stessi, promuovendo maggiori livelli di trasparenza.

In particolare, dette misure organizzative consistono:

- nell'individuare un riferimento organizzativo flessibile ed intersettoriale con competenze informatiche, comunicazionali e giuridiche (quale un gruppo di lavoro, un'area funzionale, un coordinamento operativo, etc.) a supporto del RPCT;
- nel nominare i Responsabili di Settore, in ragione degli incarichi conferiti, quali Responsabili dell'adempimento degli obblighi di trasparenza, assegnando loro il presidio di una o più sezioni- sottosezioni della pagina del Sito istituzionale "Amministrazione trasparente", nonché i soggetti referenti nei Settori con compiti di reperimento, elaborazione e caricamento delle informazioni e dei dati richiesti dalla normativa vigente;

fermo restando che occorre mantenere un parallelismo fra le scelte organizzative in materia di trasparenza e quelle relative alla tutela dei dati personali.

Proposta di deliberazione n. 65 del 16-12-2021

Oggetto: Fissazione degli obiettivi strategici ed operativi in materia di anticorruzione, nonché atto generale di indirizzo per la predisposizione del P.T.P.C.T. 2022/2024

**PARERI DI REGOLARITA' DEI RESPONSABILI
AI SENSI DELL'ART. 49 DEL D.LGS 267/2000**

Parere sulla Regolarita' Tecnica: **Favorevole**

data 21-12-2021

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Zuppa Moreno

Parere sulla Regolarita' Contabile: **Relazione**

Si rileva che in ordine al presente atto, non comportando riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente, non è dovuto il parere di regolarità contabile.

data 22-12-2021

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Stecca Caterina

Il Presidente dichiara aperta la trattazione dell'argomento in oggetto (Proposta n. 65 del 16.12.2021) iscritto al quindicesimo punto dell'O.D.G.
Interviene il Sindaco.

Sulla proposta di deliberazione in parola è stato acquisito il parere di regolarità tecnica da parte del Responsabile del Settore competente, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000, che viene allegato al presente atto, mentre non è stato rilasciato il parere di regolarità contabile da parte del Responsabile del Settore finanziario, non comportando l'atto riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente,

Non ci sono interventi in merito al presente argomento da parte dei Consiglieri Comunali.

Il Presidente pone in votazione per alzata di mano la proposta di deliberazione succitata, il cui risultato è il seguente:

Consiglieri presenti: n. 14

Voti favorevoli: n. 14

Voti contrari: nessuno

Astenuti: nessuno.

Il Presidente proclama l'esito della votazione. La proposta di deliberazione è approvata.

Successivamente, il Presidente pone in votazione l'immediata eseguibilità della deliberazione.

Con n. 14 voti favorevoli, espressi per alzata di mano, il cui esito viene proclamato dal Presidente, la deliberazione viene dichiarata immediatamente eseguibile.



COMUNE DI MONTEGROTTO TERME

PARERE DI REGOLARITA' DEL RESPONSABILE

Ai sensi dell'art. 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del D.lgs 267/2000

Oggetto: Fissazione degli obiettivi strategici ed operativi in materia di anticorruzione, nonché atto generale di indirizzo per la predisposizione del P.T.P.C.T. 2022/2024

Regolarita' Tecnica

IL RESPONSABILE DEL
SERVIZIO
INTERESSATO
a norma del T.U.E.L. 267/00

Sulla proposta di deliberazione su citata si esprime, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D. Lgs. 267/2000 parere Favorevole di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa”;

Eventuali note:

Data 21-12-21

Il Responsabile del servizio
Zuppa Moreno
Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.



PARERE DI REGOLARITA' DEL RESPONSABILE

Ai sensi dell'art. 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del D.lgs 267/2000

Oggetto: Fissazione degli obiettivi strategici ed operativi in materia di anticorruzione, nonché atto generale di indirizzo per la predisposizione del P.T.P.C.T. 2022/2024

Regolarita' Contabile

IL RESPONSABILE DEL
SERVIZIO
INTERESSATO
a norma del T.U.E.L. 267/00

*Sulla proposta di deliberazione su citata si esprime, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D. Lgs. 267/2000 parere di regolarità contabile: Relazione**

*per la motivazione indicata con nota:

Si rileva che in ordine al presente atto, non comportando riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente, non è dovuto il parere di regolarità contabile.

Data 22-12-21

Il Responsabile del servizio
Stecca Caterina

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.



COMUNE DI MONTEGROTTO TERME

Allegato di pubblicazione

DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE N. 67 del 27-12-2021

Oggetto: Fissazione degli obiettivi strategici ed operativi in materia di anticorruzione, nonché atto generale di indirizzo per la predisposizione del P.T.P.C.T. 2022/2024

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica, che copia del presente atto viene affissa da oggi all'albo pretorio per la prescritta pubblicazione di 15 giorni consecutivi con numero di registrazione all'albo pretorio 88.

Montegrotto Terme, li 17-02-2022

L' INCARICATO

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa



COMUNE DI MONTEGROTTO TERME

ESECUTIVITA'

La DELIBERA DI CONSIGLIO n.67 del 27-12-2021 è divenuta esecutiva il 28-02-2022 ai sensi dell'art. 134, comma 3°, del T.U. approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

UFFICIO SEGRETERIA
Zuppa Moreno

Documento Firmato Digitalmente
ai sensi del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82
(Codice dell'amministrazione digitale)